ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской

Федерации проекта решения «О бюджете Пировского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»

1. Общие положения

В соответствии со статьями 153,157, 185, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетном органе Пировского района, утвержденного решением Пировского районного Совета депутатов от 10.10.2013г. №45-285р, Положением о бюджетном процессе в Пировском районе, утвержденного решением Пировского районного Совета депутатов от 26.05.2016г. №8-49р и другими нормативными правовыми документами Контрольно-счетным органом Пировского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Пировского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» о соответствии требованиям бюджетного законодательства.

Проект решения внесен администрацией Пировского района Красноярского края на рассмотрение в представительный орган Пировского района в установленный срок, соответствующий статье 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации -14 ноября.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), и статьями 22,23 Положения о бюджетном процессе в Пировском районе одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган района представлены документы и материалы в полном объеме, в том числе макеты утвержденных 12 муниципальных программ.

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект решения Пировского районного Совета депутатов «О бюджете Пировского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее - проект бюджета) подготовлен в соответствии с требованиями статьи ст.172, 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике; основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Пировского района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Пировского района.

В составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Пировского района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Реализация бюджетной и налоговой политики района соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

В проекте бюджета на 2020-2022 годы распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Формирование доходов и расходов районного бюджета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения».

1. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления

проекта районного бюджета

Прогноз социально-экономического развития Пировского района разработан на основе анализа социально-экономической ситуации за предшествующий период, прогнозных материалов структурных подразделений администрации Пировского района, прогнозных оценок предприятий района и с учетом условий, отраженных в «Порядке организации работ и оформление материалов прогноза социально-экономического развития городских и муниципальных районов Красноярского края в 2018 году». При разработке прогноза СЭР на 2020-2022 годы применялись дефляторы, согласно предварительного прогноза показателей инфляции в Красноярском крае до 2022 года, дефляторы по видам экономической деятельности.

Базой для разработки прогноза послужили материалы анализа современного состояния экономики и социальной сферы, экономических реформ в отраслях и организациях района. Прогноз подготовлен на основании аналитических материалов Красстата, данных предприятий и организации района. В прогнозе допускается внесение уточненных данных за предыдущий отчетный год, согласно уточненных данных Красстата и наблюдаемых организаций

В соответствии п.3, ст.173 БК РФ и п.5 «а» Постановления администрации района от 10.08.2016 № 302-п «О порядке разработки проекта решения районного Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период прогноз СЭР одобрен Главой Пировского района. (Постановление администрации от 21.11.2018г №351-п)

Приоритеты социально-экономического развития района определены в «Комплексной программе социально-экономического развития муниципального образования Пировского района период до 2020 года»

Проект Стратегии социально-экономического развития района до 2030 года в настоящее время не утвержден и проходит процедуру согласования с краевыми органами власти на предмет его соответствия приоритетам и целям социально-экономического развития Красноярского края.

В среднесрочной перспективе прогнозируется, что численность населения Пировского района ежегодно будет сокращаться на 0,4% и к 2021 году составит 6680 человек. Следовательно, ожидается существенное сокращение численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, которое обеспечивает основные поступления налога на доходы физических лиц в районный бюджет (формируют примерно 62% всех налоговых поступлений в районный бюджет).

Среднедушевые доходы населения в 2020 году согласно прогноза составят 14522,90 рублей, в 2021году – 15437,80 рублей, в 2022 году – 16410,40 рублей.

Ожидаемые итоги развития экономики Пировского района в 2018 году в сравнении с прогнозом свидетельствуют об увеличении темпов роста сельскохозяйственного производства. Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций составляет 80%. Однако экономические показатели деятельности сельскохозяйственных предприятий и их финансовое состояние остаются нестабильными и характеризуются нехваткой собственных оборотных средств для сезонного финансирования производства, высокой кредиторской задолженностью и недоступностью банковского кредита. Поэтому организациям не обойтись без средств государственной поддержки.

Произошло уменьшение оборота розничной торговли которое, обусловлено сокращением численности населения и снижением покупательской способности.

Таким образом, в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие района будет зависеть как от внешних факторов, связанных с нестабильной геополитической ситуацией в стране и действием экономических санкций, так и от внутренних факторов, связанных с инвестиционной активностью организаций, ростом инфляции, снижением доходов населения.

1. Общая характеристика проекта районного бюджета на 2020 год и плановый

период 2021 и 2022годов

Проект районного бюджета на 2020 год предусмотрен с дефицитом бюджета в сумме 0,00 тыс. руб., на плановый период 2021-2022 годы бюджет предусмотрен с дефицитом в сумме 0,00 тыс. руб. ежегодно. Источниками внутреннего финансирования дефицита районного бюджета являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета.

В соответствии со ст.33 БК РФ принцип сбалансированности соблюден.

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить районный бюджет:

- на 2020 год по доходам в сумме 504 492 200,00 руб. и по расходам в сумме 504 492 200,00 руб. Прогнозируемый дефицит районного бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета 0,00 руб.;

- на 2021 год по доходам в сумме 470 255 060,00 руб. и по расходам в сумме 470 255 060,00 руб., в т. ч. условно утвержденные расходы в сумме 10 567 470,00 руб. Прогнозируемый дефицит районного бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета 0,00 руб.;

- на 2022 год по доходам в сумме 470 426 310,00 руб. и по расходам в сумме 470 426 310,00 руб. в т. ч. условно утвержденные расходы в сумме 17 674 140,00 руб. Прогнозируемый дефицит районного бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета 0,00 руб.;

За период с 2019 года по 2022 год снижение доходов составит на 34 065 890,00 руб. или на 6,8%. Так как, распределение значительного объема краевых средств производится в течении финансового года.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете подлежат утверждению условно утверждаемые расходы: в первый год планового периода (2021 год) не менее 2,5 процента от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и на 2022 год планового периода не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение). В соответствии с указанными требованиями в параметрах районного бюджета предусмотрен объем условно утверждаемых расходов:

* 2021 год 10 567 470,00 руб.- 4,02 % от общего объема расходов бюджета без учета субсидий, субвенций и иных МБТ;
* 2022 год 17 674 140 ,00 руб. – 6,7% от общего объема расходов бюджета без учета субсидий, субвенций и иных МБТ.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ведомственной и функциональной структуре районного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов выделяются все публичные нормативные обязательства, общий объем которых установлен настоящим проектом решения районного Совета депутатов в сумме 0,00 тыс. рублей (в 2020 году -0,00 тыс. рублей, в 2021 году 0,00 тыс. руб. и в 2022 году 0,00 тыс. рублей).

В проекте решения о районном бюджете в соответствии с п.3, ст.184.1 БК РФ в статье 5 проекта решения «Публичные нормативные обязательства Пировского района» необходимо уточнить формулировку, а именно слова «общий объем средств бюджета», заменить на слова «Общий объем бюджетных ассигнований».

3.1.Особенности формирования доходов и расходов районного бюджета

 Прогноз доходов районного бюджета сформирован на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Пировского района на 2020 год, прогноза социально -экономического развития Пировского района на 2021-2022 годы, с учетом параметров Законопроекта Красноярского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» и оценки исполнения доходов в текущем году.

Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объемов средств, предусмотренных решением районного Совета депутатов и иными нормативными актами.

За основу принят объем расходов, предусмотренный на 2019 год, утвержденный Решением районного Совета депутатов от 13.12.2018г №37-225р «О бюджете Пировского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» и оценки исполнения доходов в текущем году.

Проект решения ««О бюджете Пировского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» предусматривает:

* Уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы с учетом:
* Сохранение на уровне 2019 года объемов расходов на оплату труда муниципальных служащих и работников районных муниципальных учреждений с учетом индексации на 3% с 01.10.2020г;
* Индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2020г на 5,3%;
* Индексации расходов на приобретение продуктов для организации питания в муниципальных образовательных учреждениях с 01.01.2020г на 3,9%;
* Сохранения объемов расходов на осуществление прочих расходов на уровне 20119
* Реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации;
* Обеспечения гарантий, предусмотренных действующим законодательством.
* В 2020 году и на период 2021-2022 годов будет продолжена работа по повышению эффективности расходов районного бюджета и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений бюджетной политики.

3.2. Межбюджетные трансферты

На территории района межбюджетные отношения регулируются решением Пировского районного Совета депутатов №45-221р от 30.12.2008г. «О межбюджетных отношениях в Пировском районе»

В проекте решения о районном бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения на 2020 год в сумме 21 583,41 тыс. рублей, на 2021-2022 годы – 21 583,41 тыс. рублей ежегодно. Соглашения с поселениями на момент составления проекта бюджета не заключены. МБТ запланированы по прогнозу исполнения за 2019 год.

Расчетный объем фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов поселений определен исходя из необходимости обеспечения бюджетной обеспеченности поселений до уровня средней бюджетной обеспеченности.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов поселений в районном бюджете предусмотрены межбюджетные трансферты на 2020 год в размере 24 290,19 тыс. рублей, на 2021 год в размере 25 885,89 тыс. рублей и на 2022 год в размере 25 885,89 тыс. рублей. Право на получение указанных трансфертов имеют муниципальные образования района, заключившие соглашение об оздоровлении муниципальных финансов с финансовым управлением администрации Пировского района. На 2019 год соглашения заключены в декабре 2018года. На 2020 год соглашения будут заключены в декабре 2019 года, сроком на один год.

Проект методики расчета распределения дотаций представлен одновременно с проектом бюджета.

Структура доходов районного бюджета приведена в таблице№1

4. Доходная часть проекта районного бюджета

 Таб. №1 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование дохода | 2020г. | 2021г. | 2022г. |
| Налоговые и не налоговые доходы, из них: | 43317,39 | 44189,45 | 45077,80 |
| Налоги на прибыль организаций | 989,83 | 1034,87 | 1095,70 |
| Налог на доходы физ. лиц | 24096,10 | 25257,00 | 26458,20 |
| Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам | 82,70 | 85,70 | 89,30 |
| Налоги на совокупный доход | 13864,91 | 13463,03 | 13020,75 |
| Государственная пошлина | 754,00 | 754,00 | 754,00 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и мун. собственности | 1618,00 | 1678,00 | 1738,00 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 221,85 | 221,85 | 221,85 |
| Доходы от оказания платных услуги компенсации затрат государства | 270,00 | 275,00 | 280,00 |
| Доходы от продажи материальных и не материальных активов | 1150,00 | 1150,00 | 1150,00 |
| Штрафные санкции, возмещение ущерба. | 270,00 | 270,00 | 270,00 |
| Безвозмездные поступления | 461174,81 | 426065,61 | 425348,51 |
| Всего доходов | 504492,20 | 470255,06 | 470426,31 |

При расчете объема доходов районного бюджета учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации (далее - РФ) о налогах и сборах, бюджетное законодательство и основные направления налоговой политики Красноярского края и Пировского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии со ст. 61.1, 62, 137, 139 БК сформирована доходная часть проекта бюджета.

В соответствии со статьей 3 проекта решения, доходы районного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы сформированы в соответствии со статьями 61.1 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со ст. 69 БК РФ при составлении проекта бюджета для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения, а также для определения объема субсидий на выполнение муниципального задания бюджетным учреждением использовались показатели муниципального задания.

Доходы районного бюджета в 2020-2022 годах, как и в предшествующие бюджетные периоды, в значительной мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений, доля которых составит в 2020 году – 91,4%, в 2021 году – 90,6% и 90,4% в 2022 году.

Доходы районного бюджета

Таблица2

 **(тыс. руб.)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Оценка 2019 год | Прогноз |
| 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Итого доходы |  577228,62 | 504492,20 | 470255,06 | 470426,31 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 38780,47 | 43317,39 | 44189,45 | 45077,80 |
| Безвозмездныепоступления |  538448,15 | 461174,81 | 426065,61 | 425348,51 |

Основным доходным источником структуры налоговых и неналоговых поступлений в районе традиционно остается налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц

Сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из оценки ожидаемого исполнения 2019 года с учетом:

- показателей Прогноза СЭР;

 - данных налоговой статистики по формам № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, удерживаемому налоговыми агентами» (далее – форма № 5-НДФЛ) и № 5-ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами» (далее – форма № 5-ДДК);

- информации УФМС по краю, предоставленной в соответствии с приказом №65н.

Расчет суммы налога на доходы физических лиц произведен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством с учетом принятых на краевом и федеральном уровне решений в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, а также проекта Закона Красноярского края «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Красноярского края, на 2020 год», в соответствии с которым размер регионального коэффициента увеличивается с 1,82 до 2,042.

Прогноз поступления налога на доходы физических лиц определен исходя из оценки исполнения 2019 года (без учета поступлений разового характера) с учетом роста на среднегодовой индекс потребительских цен ежегодно.

Поступление налога на доходы физических лиц за 2020 год ожидается в сумме 24 096,10 тыс. руб., что на 1418,40 тыс. руб. выше оценки 2019 года.

Поступление налога на доходы физических лиц:

в 2020 году – 24 096,1 тыс. рублей, доля составляет – 55,6% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов 2020 г.;

в 2021 году – 25 257,00 тыс. рублей – 57,2%; от общей суммы налоговых и неналоговых доходов 2021 г.;

в 2022 году – 26 458,20 тыс. рублей – 58,7% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов 2022 г.;.

В пояснительной записке к проекту решения о районном бюджете поступление налога на доходы физических лиц на 2020 год по сравнению с оценкой 2019 года прогнозируется с ростом на 1418,4 тыс. рублей или на 6,2%.

Наибольшее поступление налога на доходы физических лиц планируется *с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации,* на 2020 год прогнозируется в сумме 23 129,8 тыс. рублей или 96% от общей суммы налога на доходы физических лиц за 2020г.;

в 2021 году – 24260,70 тыс. руб. -96,1% от общей суммы налога на доходы физических лиц за 2021г.;

в 2022 году – 25424,8 тыс. руб. -96,1% от общей суммы налога на доходы физических лиц за 2022г.;

Учтено погашение недоимки в размере 64,2 тыс. руб. (35% от недоимки на 01.09.2019г.) и 55,0 тыс. руб. (30% от недоимки на 01.09.2019г) в каждом году соответственно.

Поступления *налога на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации*, на 2020 год не планируется, так как с 2016 года в районе нет нотариуса.

*Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового Кодекса Российской Федерации*, на 2020 год прогнозируется в сумме 132,00 тыс. рублей (не прогнозируется поступление разового характера). Погашение недоимки учтено в размере 17,8 тыс. руб. (20% от ее величины на 01.01.2019г). Поступление налога на 2021 и 2022 годы прогнозируется в суммах 136,9 тыс. рублей и 142,20 тыс. рублей соответственно. Погашение недоимки учтено в размере 17,8 тыс. руб. (20% от ее величины на 01.01.2019г) ежегодно.

Расчет суммы налога произведен с учетом роста доходов физических лиц на среднегодовой индекс потребительских цен (без учета поступлений разового характера).

Поступление *налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации*, прогнозируется в сумме 834,3 тыс. рублей, с ростом к оценке 2019 года на 36,56 тыс. рублей. Поступление налога на 2021 и 2022годы прогнозируется в суммах 859,4 тыс. рублей и 891,2 тыс. рублей соответственно с учетом ежегодного роста на индекс потребительских цен по Российской Федерации предшествующего года.

Налоги на совокупный доход

Вторым по значимости налогом является «налог на совокупный доход».

Доля поступлений от налога на совокупный доход в 2020 году составляет 21,3%, в 2021 году – 23,7% и в 2022 году – 24,4% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов районного бюджета.

Основной долей поступления налогов на совокупный доход является поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

В основу расчета поступления единого налога на вмененный доход принят прогнозируемый объем налоговой базы 2019г. Учтено ежегодное изменение коэффициента-дефлятора, применяемого для расчета налоговой базы по единому налогу на вмененный доход в соответствии с главой 26.3 НК РФ «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» на индекс потребительских цен по РФ предшествующего года, применен расчетный уровень собираемости. Поступление недоимки запланировано в размере 5% от ее величины на 01.09.2019г. С учетом динамики снижения поступлений по налогу за ряд лет предусмотрено уменьшение прогноза на 5% относительно расчетной суммы прогноза.

Поступление единого налога на вмененный доход на 2020 год прогнозируется в сумме 4185,10 тыс. рублей, уровень собираемости на 2020 год 98,0%.

 С учетом прекращения действия главы 26.3 НК РФ «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» и сроков уплаты налога в 2021 году прогнозируется поступление платежей за 4 квартал 2020 года в сумме 1047,9 тыс. руб., уровень собираемости 100%.

Поступление *единого сельскохозяйственного налога* на 2020 год прогнозируется в сумме 298,50 тыс. руб. на 2021 год -311,90 тыс. руб., на 2021 г – 328,20 тыс. руб. Учтен рост налоговой базы на индекс производства и индексы- дефляторы цен по разделу «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» Прогноза СЭР: в 2020- 107,9%, 2021г.-104,4%, 2022г.-105,1%.

Расчет произведен с учетом сроков уплаты налога, собираемости в размере 98,9%, 99,0%, 99,1% в соответствующем году и норматива распределения в местные бюджеты в размере 100%.

Расчет суммы *налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения,* произведен в соответствии с действующим налоговым законодательством исходя из ожидаемой оценки поступления в 2019 году с учетом ежегодного роста на индекс потребительских цен по РФ предшествующего года и динамики количества выданных патентов по ставке 6%.

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, определен с учетом норматива распределения в местные бюджеты в размере 100% и собираемости налога 100%.

При расчете суммы налога учтено влияние изменения краевого и федерального законодательства. Поступление налога на 2020 год прогнозируется в сумме 145,0 тыс. руб., на 2021 год – 1645,2 тыс. руб., на 2020 год – 1711,0 тыс. руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Третьим по значимости доходным источником являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Доля этих доходов составляет в 2020 году -3,7%, в 2021 году – 3,8% и в 2022году – 3,9% от общего объема доходов.

Распределение доходов от использования имущества по видам представлено в таблице 3.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и

муниципальной собственности

 таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование дохода | 2020год | 2021год | 2022год |
|
| Доходы от использования имущества, всего | 1618,00 | 1678,00 | **1738,00** |
| в том числе: |  |  |  |
| доходы в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена | 1500,00 | 1550,00 | 1600,00 |
| доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну | 18,00 | 18,00 | 18,00 |
| Доходы, получаемые в виде аренды за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды  | 100,00 | 110,00 | 120,00 |

По подстатье «*Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков)»,* определение размера доходов от сдачи в аренду помещений произведено на основе оценки поступления в 2019 году.

Суммы данных доходов в 2020-2022 годах прогнозируются по 18,0 тыс. рублей. Учтен уровень собираемости 100 %.

Сумма доходов по подстатье «*Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков»* учтена на основании данных главных администраторов доходов бюджета – органов местного самоуправления, уполномоченных в сфере управления муниципальным имуществом и прогнозируется в 2020 году в сумме 1500,00 тыс. руб., в 2021 г. – 1550,00 тыс. руб., в 2022 г- 1600,00 тыс. руб.

*Доходы, получаемые в виде аренды за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды* прогнозируются в 2020 г в сумме 100,00 тыс. руб., в 2021 г. – 110,00 тыс. руб., в 2022 г- 120,00 тыс. руб.

Государственная пошлина

Следующим по значимости доходным источником являются доходы государственной пошлины**.** Поступление государственной пошлины в районный бюджет на 2020 год прогнозируется в сумме 754,00,00 тыс. рублей, или 1,7% от общего объема налоговых и неналоговых доходов, в 2021 году – 754,00 тыс. руб. или 1,7% и в 2022 году – 754,00 тыс. рублей или 1,6%.

Расчет государственной пошлины выполнен на основе оценки поступления за 2019 год.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду

 Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду произведен в соответствии с действующим законодательством, на основании оценки 2019 года.

Прогноз поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду рассчитан по нормативу зачисления платы в бюджеты муниципальных районов 60%, в соответствии Федеральным законом от 15.04.2019г №62-ФЗ.

* на 2020 год составляет 221,8 тыс. рублей, доля составила 0,51%;
* на 2021 год прогнозируется в сумме 221,85 тыс. рублей доля составила 0,5%;
* на 2022 год прогнозируется в сумме 221,85 тыс. рублей доля составила 0,49%.

### Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства

Определение размера доходов, *поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества*, произведено на основании данных главных администраторов доходов районного бюджета.

Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества на 2020 год, прогнозируются в сумме 270,0 тыс. рублей или 0,6, на 2021 год 275,0 тыс. рублей или 0,6%, на 2022 год 280,0 тыс. рублей или 0,6%.

### Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

Поступление доходов от *реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности*, на 2020 - 2022 годы прогнозируется в сумме по 1150,0 тыс. рублей на каждый год на основании данных главных администраторов доходов районного бюджета, в том числе:

- *доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности* (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу по 150,0 тыс. рублей ежегодно;

- *доходы от продажи земельных участков,* государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений по 1000,0 тыс. рублей ежегодно.

Штрафные санкции

Федеральным законом от 16.04.2019г №62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» уточнены положения ст. 46 БК РФ в части изменения порядка распределения штрафов между бюджетами бюджетной системы РФ. Согласно общему принципу, с 2020 года административные штрафы подлежат зачислению в бюджет, из которого осуществляется финансирование деятельности органа, налагающего штраф, за несколькими исключениями.

При определении прогнозных значений было учтено, что в соответствии с п.6 ст2 проекта закона о федеральном бюджете доходы от взысканий(штрафов), поступающие в бюджеты бюджетной системы РФ в счет погашения задолженности образовавшейся до 01.01.2020г, в 2020 году подлежит зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ по нормативам, действовавшим в 2019 году.

Прогноз доходов на 2020-2022 годы в части штрафов, налагаемых органами местного самоуправления, определен с учетом оценки 2019 года, с учетом информации главных администраторов доходов бюджета.

Поступление штрафов, санкций, возмещение ущерба в районный бюджет на период 2020-2022 годы прогнозируется в сумме 270 тыс. ежегодно.

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.**

Расчет прогноза поступлений в местный бюджет произведен с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, установленных ст. 15 проекта закона края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты в районный бюджет на 2020 год составят 82,7 тыс. руб., в 2021-2022 годах 85,7 тыс. руб. и 89,3 тыс. руб. соответственно.

Безвозмездные поступления

Традиционно наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2020 год занимают безвозмездные поступления 91,4%, где преобладают безвозмездные поступления в качестве субвенции, предоставляемые местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств. По сравнению с 2019 годом прогнозируется снижение поступлений на 77273,3 тыс. руб.

Прогноз безвозмездных поступлений районного бюджета сформирован на основе проекта закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

Безвозмездные поступления на 2020 год прогнозируются в сумме 461174,81 тыс. рублей, на плановый период 2021-2022 годов в сумме 426065,61 тыс. руб. и 425348,51 тыс. руб. соответственно.

Информация по бюджетным назначениям по безвозмездным поступлениям на 2020-2022 годы представлена в таблице 4.

**Динамика бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям**

**Таблица 4**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Оценка 2019 года** | **2020 год** | **Отклонение 2020г. от оценки 2019г**  | **2021 год** | **2022 год** |
| **Безвозмездные поступления всего, тыс. рублей** | **538448,15** | **461174,81** | **-77273,34** | **426065,61** | **425348,51** |
| **Доля в общей сумме доходов, %**  | **93,5** | **93,2** |  | **93,2** | **93,7** |
| **В т.ч.** |  |  |  |  |  |
| **Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности**  | 117630,00 | 116294,70 | -1335,30 | 94104,00 | 93035,80 |
| **Дотации на сбалансированность** | 44444,90 | 95238,80 | 50793,90 | 94170,60 | 95238,80 |
| **Прочие дотации** | 0,00 | 30746,10 | 30746,10 | 30746,10 | 30746,10 |
| **Субсидии** | 138912,01 | 12481,90 | -126430,11 | 6981,40 | 7122,60 |
| **Субвенции** | 194873,72 | 184829,90 | -10043,82 | 178480,10 | 177621,80 |
| **Иные МБТ** | 42289,24 | 21583,41 | -20705,83 | 21583,41 | 21583,41 |
| **Прочие безвозмездные поступления** | 954,00 |  | -954 |  |  |
| **Доходы от возврата остатков целевых субсидий, субвенций и иных МБТ прошлых лет** | 103,62 |  | -103,62 |  |  |
| **Возврат остатков целевых субсидий, субвенций, иных МБТ прошлых лет** |  -759,34 |  | 759,34 |  |  |

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2020 году уменьшена на 1335,30 тыс. рублей по сравнению с уточненным планом на 2019 год.

По дотации на сбалансированность бюджетов в 2020 году планируется увеличение поступлений на 50793,90 тыс. рублей по сравнению с уточненным планом на 2019 год.

Объем выделенных средств по субсидиям на 2020 год составил 12481,90 тыс. рублей, что по сравнению с уточненным планом на 2019 год на 126430,11 тыс. руб. меньше.

По субвенциям объем выделенных средств на 2020 год составил 184829,90 тыс. рублей, что меньше по сравнению с оценкой 2019 года на 10043,82 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты составят в 2020 году 21583,41 тыс. руб., что меньше оценки 2019 года на 20705,83 тыс. руб.

Следует отметить, что распределение значительного объема федеральных и краевых средств производиться в течении финансового года. Так в 2019 году оценка безвозмездных поступлений превысила первоначальный прогноз на 31,2%.

5.  Расходная часть проекта районного бюджета

Прогнозный объем расходов бюджета сформирован из объемов расходов, предусмотренный на 2019 год решением Пировского районного Совета депутатов от 13.12.2018 № 37-225р «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021годов». При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

Распределение расходов районного бюджета по разделам на 2020-2022 годы представлены таблице №5.

 Таблица №5 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **РзПз** | **2020г** | **2021г.** | **2022г.** |
| **Общегосударственные****вопросы** | **0100** | **50540,45** | **34544,05** | **28856,97** |
| *Функционирование высшего должностного лица* | *0102* | *1670,00* | *1741,53* | *1313,65* |
| *Функционирование законодательных (представительных) органов* | *0103* | *1795,00* | *875,00* | *956,00* |
| *Функционирование местной администрации* | *0104* | *28704,46* | *21734,12* | *16357,52* |
| *Судебная система* | *0105* | *5,40* | *5,70* | *0,00* |
| *Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансового надзора* | *0106* | *7665,44* | *7348,90* | *7391,00* |
| *Резервный фонд* | *0111* | *300,00* | *300,00* | *300,00* |
| *Другие общегосударственные**вопросы* | *0113* | *10400,15* | *2538,80* | *2538,80* |
| **Национальная оборона** | **0200** | **842,80** | **852,60** | **0,00** |
| *Мобилизационная и вневойсковая подготовка* | *0203* | *842,80* | *852,60* | *0,00* |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **0300** | **4851,90** | **3414,90** | **3414,90** |
| *Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона* | *0309* | *3834,00* | *2834,00* | *2834,00* |
| *Обеспечение пожарной безопасности* | *0310* | *407,90* | *570,90* | *570,90* |
| *Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности* | *0314* | *610,00* | *10,00* | *10,00* |
| **Национальная экономика** | **0400** | **17034,70** | **17438,40** | **17442,00** |
| *Сельское хозяйство* | *0405* | *2445,40* | *2445,40* | *2445,40* |
| *Транспорт* | *0408* | *8877,00* | *8900,00* | *8900,00* |
| *Дорожное хозяйство (дорожные фонды)* | *0409* | *4602,70* | *4983,40* | *4987,00* |
| *Другие вопросы в области национальной экономики* | *0412* | *1109,60* | *1109,60* | *1109,60* |
| **Жилищно-коммунальное****хозяйство** | **0500** | **4666,40** | **4666,40** | **4666,40** |
| *Коммунальное хозяйство* | *0502* | *4076,40* | *4076,40* | *4076,40* |
| *Другие вопросы в области ЖКХ* | *0505* | *590,00* | *590,00* | *590,00* |
| **Охрана окружающей среды** | **0600** | **4,50** | **5,00** | **5,00** |
| *Другие вопросы в области охраны окружающей среды* | *0605* | *4,50* | *5,00* | *5,00* |
| **Образование** | **0700** | **274688,12** | **251817,11** | **252029,07** |
| *Дошкольное образование* | *0701* | *50112,01* | *45431,93* | *45441,93* |
| *Общее образование* | *0702* | *187324,17* | *171212,03* | *171402,53* |
| *Дополнительное образование детей* | *0703* | *9035,17* | *8380,87* | *8382,87* |
| *Молодежная политика* | *0707* | *4417,09* | *4417,09* | *4417,09* |
| *Другие вопросы в области образования* | *0709* | *23799,68* | *22375,19* | *22384,65* |
| **Культура и кинематография** | **0800** | **63488,80** | **63488,80** | **63477,50** |
| *Культура* | *0801* | *48198,33* | *48198,33* | *48187,03* |
| *Другие вопросы в области культуры* | *0804* | *15290,47* | *15290,47* | *15290,47* |
| **Здравоохранение** | **0900** | **136,80** | **136,80** | **136,80** |
| *Другие вопросы в области здравоохранения* | *0909* | *136,80* | *136,80* | *136,80* |
| **Социальная политика** | **1000** | **14217,70** | **9303,50** | **8703,50** |
| *Пенсионное обеспечение* | *1001* | *600,00* | *600,00* | *0,00* |
| *Социальное обслуживание населения* | *1002* | *0,00* | *0,00* | *0,00* |
| *Социальное обеспечение населения* | *1003* | *7345,30* | *7195,30* | *7195,30* |
| *Охрана семьи и детства* | *1004* | *5668,00* | *903,80* | *903,80* |
| *Другие вопросы в области социальной политики* | *1006* | *604,40* | *604,40* | *604,40* |
| **Физическая культура и спорт** | **1100** | **13015,38** | **13015,38** | **13015,38** |
| *Физическая культура*  | *1101* | *13015,38* | *13015,38* | *13015,38* |
| **Межбюджетные трансферты общего характера** | **1400** | **61004,65** | **61004,65** | **61004,65** |
| *Дотации на выравнивание бюджетной обеспеч.* | *1401* | *36714,46* | *35118,76* | *35118,76* |
| *МБТ общего характера* | *1403* | *24290,19* | *25885,89* | *25885,89* |
| ***Условно утвержденные расходы*** |  |  | *10567,47* | *17674,14* |
| **Итого** |  | **504492,20** | **470255,06** | **470426,31** |

Расходы районного бюджета сформированы на основании муниципальных программ и мероприятий непрограммного характера.

Параметры районного бюджета характеризуются увеличением расходов в 2020 году по отношению к первоначальному бюджету на 2019 год на 14,4%.

В 2021-2022 году происходит сокращение расходов на 6,8% и 6,7% соответственно.

Расходы районного бюджета на 2020 год запланированы в сумме 504 492,20 тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения районного бюджета за 2019 год на 74 821,80 тыс. руб. или на 12,9%.

В разрезе классификации расходов районного бюджета в 2020 году наибольший удельный вес занимают разделы: образование (54,4%), культура и кинематография (12,6%), межбюджетные трансферты общего характера (12,1%), Общегосударственные расходы (10%).

Менее одного процента в общем объеме расходов приходится на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (0,9%), ЖКХ (0,9%), здравоохранение (0,03%).

Анализ динамики расходов в 2020-2022 годах по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов показал следующее:

- структура расходов в 2020 году существенно не изменилась. Как и прежде более 72% занимают расходы на социальную сферу (2018 год – 74,8%, 2019 год – 89,8%, 2020 год – 72%, 2021 год – 63%, 2022 год-71,7%).

 - согласно бюджетной политике государства на 2020-2022 годы, представленный проект бюджета позволяет обеспечить выполнение полномочий органов местного самоуправления, текущее содержание учреждений бюджетной сферы, сохраняет социальную направленность расходов, позволяет обеспечить сбалансированность финансовой политики органов местного самоуправления Пировского района.

5.1.Планирование расходов районного бюджета

Планирование расходов районного бюджета на 2020-2022 годы администрацией района осуществлялось с целью обеспечения финансовой устойчивости и сбалансированности местного бюджета и эффективностью бюджетных расходов.

Основным инструментом повышения результативности бюджетных расходов, является программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

В районном бюджете на 2020-2022 годы учтены расходы по 12 муниципальным программам Пировского района.

На 2020 год расходы по муниципальным программам запланированы в сумме 461326,69 тыс. руб. или 91,4 %, что на 2,1 % ниже, чем в 2019 году. В 2019 году расходы составляли 412391,66 тыс. руб.

В общем объеме расходов бюджета в 2020 году наибольший удельный вес занимают расходы на реализацию следующих муниципальных программ (МП):

* МП «Развитие образования Пировского района»- 56%;
* МП «Управление муниципальными финансами» - 13,5%;
* МП «Развитие культуры» -13,1%;

Объем непрограммных расходов районного бюджета в 2020 году составит 43 165,51 тыс. рублей или 8,6 %, в 2021 году 38636,92 тыс. рублей или 8,2%, в 2022 году – 38593,81 тыс. рублей или 8,2% от общих расходов районного бюджета.

6. Резервный фонд

В расходной части районного бюджета на 2020-2022 годы предусматривается резервный фонд Пировского района по главному распорядителю бюджетных средств районного бюджета администрация Пировского района в общей сумме 900,00 тыс. рублей, по 300,00 тыс. руб. ежегодно.

Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Положению о Бюджетном процессе в Пировском районе и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.

Бюджетные средства резервного фонда необходимы на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

1. Муниципальный внутренний долг

Согласно проекту о районном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Пировского района по долговым обязательствам на 1 января 2021 года, установлен в сумме 0,00 рублей, на 1 января 2022 года - 0,00 руб. и на 1 января 2023 года 0,00 руб.

Предельный объем муниципального долга Пировского района установлен в сумме: 9152,33 тыс. руб., на 2020год, 8480,73 тыс. руб., на 2021 год, 8507,38 тыс. руб. на 2022 год, что не превышает предельные объемы установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Программа муниципальных внутренних заимствований Пировского района на 2020-2022 годы

В программе муниципальных внутренних заимствований Пировского района на 2020-2022 годы осуществление заимствований не предусматривается.

**ВЫВОДЫ:**

1. Проект решения внесен администрацией Пировского района Красноярского края на рассмотрение в представительный орган Пировского района в установленный ст. 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации срок -14 ноября.
2. В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), и статьями 22,23 Положения о бюджетном процессе в Пировском районе одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган района представлены документы и материалы в полном объеме.
3. Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов в представительный орган Пировского района, устанавливаемый проектом решения, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Реализация бюджетной и налоговой политики района соответствует основным положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

5. В соответствии п.3 ст.173 БК РФ и п.5 «а» Постановления администрации района от 10.08.2016 № 302-п «О порядке разработки проекта решения районного Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период прогноз СЭР одобрен администрацией Пировского района. (Постановление администрации от 27.11.2019г №408-п)

1. В соответствии со ст.33 БК РФ принцип сбалансированности соблюден.
2. Традиционно наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2020 год занимают безвозмездные поступления 91,4%, где преобладают безвозмездные поступления в качестве субвенций, предоставляемых местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств.

8. В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ведомственной и функциональной структуре районного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов выделяются публичные нормативные обязательства.

В соответствии с п.3, ст.184.1 БК РФ ст.5 в проекте решения «Публичные нормативные обязательства» проекта решения о районном бюджете предлагаем уточнить формулировку, а именно слова «общий объем средств бюджета Пировского муниципального района», заменить на слова «общий объем бюджетных ассигнований».

9. В соответствии со ст.184.1 БК РФ в п.п.1-3, ст.26 «Муниципальный внутренний долг Пировского района» проекта решения необходимо слова «установить» заменить на слова «утвердить».

10. Согласно бюджетной политике государства на 2020-2022 годы, основным инструментом повышения результативности бюджетных расходов, является программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

11. В соответствие со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с проектом решения о бюджете представлены макеты утвержденных 12 муниципальных программ. В районном бюджете 2020 года учтены расходы по муниципальным программам на общую сумму 461326,69 тыс. руб. или 91,4 % , что на 2,1% ниже, чем в 2019 году.

12. В статьях расходов районного бюджета обеспечивается привязка бюджетных ассигнований по муниципальным программам и подпрограммам Пировского района по целевым статьям бюджетной классификации.

1. В расходной части районного бюджета предусматривается резервный фонд Пировского района, размер которого соответствует требованиям статьи 81 БК РФ и Положением о Бюджетном процессе в Пировском районе и не превышает установленного ограничения в размере 3 % расходов бюджета.
2. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга Пировского района равен 0,00 руб. в 2020-2022 годах, что не противоречит условиям, установленным ст.111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
3. Установленный предельный объем муниципального долга районного бюджета не превышает предельные объемы, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
4. Ввиду ограниченности финансовых ресурсов районного бюджета сбалансированность районного бюджета будет достигаться привлечением источников внутреннего финансирования дефицита (профицита) районного бюджета.
5. Ограничения по предельному значению дефицита (профицита) и объемов расходов на обслуживания муниципального долга на 2020-2022 годы соблюдены.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Администрации Пировского района:

Контрольно-счетный орган считает необходимым рекомендовать доработать проект нормативного правового акта «О бюджете Пировского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» с учетом замечаний, выводов и предложений, указанных в настоящем заключении, в целях рассмотрения его Пировским районным Советом депутатов;

Пировскому районному Совету депутатов:

Контрольно-счетный орган в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, со статьями 26, 27 Положения о бюджетном процессе в Пировском районе рекомендует рассмотреть и принять проект нормативного правового акта «О бюджете Пировского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-202238593,81 годов» в предложенной редакции с учетом устранений замечаний, указанных в настоящем заключении.

Председатель

контрольно-счетного органа

Пировского района О.И. Валеева